



Comune di Cardano al Campo
Provincia di Varese

SETTORE PIANIFICAZIONE E GESTIONE RISORSE
Determinazione Generica

DATA	20/04/2021
REG. GEN. N.	45

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36 DEL D.LGS N. 50/2016 PER IL CONFERIMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO – PERIODO 01.06.2021 – 31.05.2024 – CIG: Z503167DCD

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTI:

- gli artt. 107, comma 3, lett. c) (stipulazione dei contratti) e d) (atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa), 109, comma 1 (conferimento di funzioni dirigenziali), 183 (impegno di spesa), 191 (regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese) e 192 (adozione di apposita preventiva determinazione a contrarre) del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali";
- il D.L. n. 52 del 07.05.2012, convertito dalla legge n. 94 del 06.07.2012 (disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica mediante ricorso obbligatorio agli approvvigionamenti mediante le convenzioni Consip, ovvero attraverso il mercato elettronico per la pubblica amministrazione del Ministero dell'Economia o le centrali di committenza regionali);
- gli articoli 30 (principi comuni per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture), 32, comma 2, (preventiva individuazione degli elementi essenziali del contratto e criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte), 36, comma 2 (possibilità di ricorso alle procedure ordinarie – soglia di 40.000,00 euro per affidamenti diretti), 95 (criterio di aggiudicazione del minor prezzo) del Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 (Nuovo Codice dei Contratti);
- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge 145/2018 (acquisti di beni e servizi inferiori a 5.000 euro);
- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (adozione determinazione a contrattare);
- la legge n. 190 del 06.11.2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e il D.Lgs. n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" – Obblighi dell'appaltatore/affidatario e dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo;
- l'art. 7 del D.Lgs. n. 187 del 12.11.2010 (obbligo d'indicazione del codice identificativo di gara – CIG – reso obbligatorio per acquisti di qualsiasi importo ai sensi della determinazione n. 8 del 18.11.2010 dell'A.V.C.P. e/o del codice unico di progetto – CUP reso obbligatorio dalla legge n. 3 del 16.01.2003);
- l'art. 3 della legge n. 136 del 13.08.2010 e la delibera ANAC n. 556 del 31.05.2017 (disciplina in merito alle modalità di pagamento dei fornitori per la tracciabilità dei flussi finanziari);
- l'art. 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) attuativo della disciplina "Split Payment";

- il D.Lgs. 9.11.2012, n. 192, che recepisce la Direttiva 011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento delle transazioni commerciali (pagamento entro 30 gg.);
- il D.Lgs. n. 118/2011, contenente disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità e servizio economato;
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi relativo ai responsabili di settore;

RILEVATO che l'attività di gestione del pacchetto assicurativo dell'Ente presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento particolare alla valutazione complessiva del quadro di rischio, alle tante normative che esistono e si susseguono, richiedendo una specifica conoscenza e competenze e, soprattutto, un continuo aggiornamento, e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici;

CONSIDERATO CHE:

- la figura professionale del Broker fornisce, dietro conferimento di apposito incarico, consulenza ed assistenza individuando soluzioni assicurative rispondenti alle esigenze specifiche dell'Ente;
- tra i servizi offerti dai brokers possono essere ricompresi anche quelli di gestione dei sinistri rientranti nella c.d. franchigia;
- i servizi offerti dal broker non comportano oneri per il bilancio dell'Ente in quanto i costi sono già compresi nei premi corrisposti alle compagnie con cui verranno stipulate le nuove polizze, in quanto corrispondono ai compensi e/o alle provvigioni spettanti e percepiti dalle agenzie di assicurazioni in caso di assenza di broker;

ATTESO che tra il personale in dotazione non sono presenti professionalità adeguate a svolgere il servizio di assistenza e brokeraggio assicurativo e che, pertanto, questo complesso di attività è realizzabile con l'ausilio di operatori qualificati e specializzati nel brokeraggio assicurativo, disciplinato dalla Legge n. 792/1984 e in seguito modificata dal D. Lgs. n. 209/2005;

PREMESSO che, con determinazione PGR n. 28 del 19.03.2021, e successiva determinazione PGR n. 31 del 23.03.2021 di rettifica degli allegati, è stato intrapreso il procedimento per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo, con annessa approvazione dell'*"Avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura comparativa, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo, periodo 01/06/2021 – 31/05/2024"* e del *"Modulo per la presentazione delle istanze"*;

DATO ATTO che, conseguentemente, è stato avviato l'iter per la scelta del contraente, attraverso la piattaforma telematica SINTEL di Regione Lombardia come di seguito specificato:

- è stato pubblicato avviso esplorativo finalizzato ad acquisire manifestazione di interesse da parte di operatori economici dal 23.03.2021 al 09.04.2021;
- sono pervenute n. 5 adesioni alla procedura esplorativa;
- è stata riscontrata rispondenza tra le manifestazioni d'interesse pervenute e i requisiti previsti dall'avviso;

VERIFICATO che il servizio non comporta per la Stazione Appaltante alcun onere finanziario diretto, in quanto il compenso del broker, come da prassi consolidata di mercato, è costituito dalle provvigioni sui premi assicurativi che verranno corrisposti direttamente dalle compagnie di assicurazione;

RITENUTO opportuno, non rappresentando costi aggiuntivi, ma raffigurando unicamente un incentivo per il broker a lavorare con impegno e serietà, a seguire con disponibilità ed effettiva presenza l'Ente, di non mettere a gara la percentuale di provvigione ma di valutare unicamente l'offerta tecnica, valutando la tipologia e la qualità dei diversi servizi offerti;

VALUTATO opportuno, pertanto, determinare l'offerta economica nella forma di un prezzo fisso/commissione di brokeraggio assicurativo, ai sensi dell'art. 95 comma 7 D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO equo, sulla base delle provvigioni applicate sul mercato ed in genere richieste, stabilire le seguenti provvigioni: 6% dei premi per la polizza RCA e 12% dei premi per tutte le altre polizze;

RITENUTO, tuttavia, indispensabile, stabilire il valore dell'appalto al fine di verificare la normativa applicabile;

STABILITO il suddetto valore in € 30.000,00, a seguito di stima delle provvigioni sui premi netti delle varie polizze in essere;

CONSIDERATO che l'importo complessivo dell'appalto a base di gara è, dunque, inferiore a € 40.000,00, ma ritenuto opportuno, nel rispetto dei principi di trasparenza, libera concorrenza, parità di trattamento e pubblicità dell'azione amministrativa, ampliare il più possibile il ventaglio degli operatori potenzialmente interessati, al fine di avere a disposizione un'ampia gamma di servizi da confrontare, valutare e quindi garantire all'Ente la migliore offerta tecnica rinvenibile sul mercato, porre in essere una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 per l'individuazione del contraente cui affidare il servizio in argomento;

VISTO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) Il fine che si intende perseguire con il contratto: la presente procedura è finalizzata all'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo 01.06.2021/31.05.2024;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali: oggetto del contratto è l'attività di brokeraggio assicurativo; il contratto si concluderà mediante scambio di corrispondenza commerciale con firma digitale, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del d.lgs. n. 50/2016; le clausole ritenute essenziali sono quelle indicate del capitolato di appalto;

c) affidamento previa procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016 da espletarsi con offerta segreta, con aggiudicazione a favore del soggetto che avrà praticato l'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO, a fronte dei principi sopra enunciati di procedere alle procedure di appalto per l'affidamento del servizio mediante indizione di procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, per il tramite della piattaforma telematica SINTEL di Regione Lombardia, per il servizio di brokeraggio assicurativo:

- di determinare la durata dell'appalto dal 01.06.2021 al 31.05.2024;
- quantificare in € 30.000,00, l'importo presunto dell'appalto, se pur non comportando lo stesso oneri finanziari diretti all'Ente;
- approvare l'allegata documentazione di gara consistente in:
 - Lettera d'invito;
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - Istanza di ammissione e dichiarazioni;
 - Dichiarazione sostitutiva casellario giudiziale e carichi pendenti;
 - DGUE;
 - Patto d'integrità;
 - Offerta economica;

CONSIDERATO che la suddetta gara non comporta impegno di spesa per le motivazioni già sopra ricordate;

VISTO l'art. 109, comma 2, del D.Lgs. 18 luglio 2000, n. 267, conferimento delle funzioni dirigenziali di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, ai responsabili degli uffici o dei servizi, a seguito di provvedimento motivato del sindaco;

RICHIAMATI:

- la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione e il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 dell'11.03.2021;
- il piano esecutivo di gestione, il piano obiettivi e il piano performance 2021/2023 approvati con deliberazione di Giunta comunale n. 42 del 09.04.2021;
- l'Incarico sindacale n. 32 del 02.05.2019 di nomina della dott.ssa Franca Murano a Responsabile del Settore Pianificazione e Gestione delle Risorse;

PREMESSO che:

- si dà atto del rispetto della normativa sopra citata;
- la presente determinazione è coerente con gli obiettivi del D.U.P. 2021/2023;

VERIFICATA l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione di cui alla Legge n. 190/2012;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante della presente determinazione e ne costituiscono la motivazione;
2. di avviare, con la presente determinazione a contrarre, il procedimento per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo, come meglio specificato in premessa, dando atto che la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con offerta segreta, con aggiudicazione a favore del soggetto che avrà praticato l'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. di approvare l'allegata documentazione di gara consistente in:
 - Lettera d'invito;
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
 - Istanza di ammissione e prestazionale;
 - Dichiarazione sostitutiva casellario giudiziale e carichi pendenti;
 - DGUE;
 - Patto d'integrità;
 - Offerta economica;
4. di dare atto che:
 - la gara per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo non comporta oneri a carico dell'ente per le motivazioni riportate in premessa;
 - la procedura si svolgerà attraverso la piattaforma telematica della Regione Lombardia – Sintel;
5. di attestare che il presente atto, per come formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme sulla privacy di cui al D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii.;
6. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento:
 - (art. 37, c. 1, del D.Lgs. n. 33/2013): sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione: Bandi di gara e contratti;
 - (art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013): sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione: Provvedimenti dirigenziali.
 - all'Albo pretorio on line;

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
PIANIFICAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE
Dott.ssa Franca Murano

Allegati:

- *Lettera d'invito;*
- *Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;*
- *Istanza di ammissione e dichiarazioni;*

- *Dichiarazione sostitutiva casellario giudiziale e carichi pendenti;*
- *DGUE;*
- *Patto d'integrità;*
- *Offerta economica;*

